

## PROJETO PEDAGÓGICO – PROGRAMA DE QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL

INSTITUIÇÃO DE ENSINO	
INTITUIÇÃO DE ENSINO	Unieducar
CREDENCIAMENTO	Parecer 0305/2021 - Câmara de Educação Superior e Profissional
MANTENEDORA	Unieducar Inteligência Educacional – CNPJ 05.569.970/0001-26
REGISTRO MEC SISTEC	43970 – SISTEC - Parecer CEE-CE No. 305/2021
REGISTRO SICAF – PJ	170038
REGISTRO ABED	5.139 – Categoria Institucional
REGISTRO CFA/CRA	PJ – 3457 – CE

Declaramos, a pedido do(a) interessado(a), e para fins de prova junto ao respectivo órgão empregador, que o curso abaixo citado encontra-se disponível para matrícula, como programa de **Extensão Universitária / Capacitação**, junto à **Unieducar**, com data para início e término a definir, conforme carga horária assinalada.

**METODOLOGIA:** O conteúdo dos cursos de Extensão Universitária pode ser disponibilizado conforme a evolução do programa, e em função de sua correspondente carga horária. Os objetos instrucionais são apresentados em uma interface diagramada de fácil navegação no Ambiente Virtual de Aprendizagem – AVA. O acesso às videoaulas e demais objetos instrucionais, além de materiais extras disponíveis na biblioteca (e-books), exercícios, audioaulas e videoteca é bastante intuitivo e proporciona uma experiência de interatividade no processo de aprendizagem a distância. Os programas preveem a participação do aluno em atividades de interação no AVA. Tais atividades - passíveis de serem comprovadas, podem ocorrer por meio de conversação em tempo real, fóruns, videoconferências, jogos, aulas participativas, trabalhos em equipe, discussões, dinâmicas de grupo, estudos de caso ou simulações.

**CRONOGRAMA DE ATIVIDADES DA AÇÃO DE DESENVOLVIMENTO:** O programa de Extensão Universitária / Capacitação prevê a participação ativa do inscrito nas diversas atividades propostas. O aluno matriculado em um programa de capacitação deve cumprir rigorosamente com o cronograma de atividades a seguir detalhado, aplicando 8 (oito) horas diárias no desenvolvimento das seguintes ações durante todo o período de acesso ao conteúdo:

ATIVIDADES/HORÁRIOS	08h-09h	09h-10h	10h-11h	11h-12h	12h-14h	14h-15h	15h-16h	16h-17h	17h-18h
Videoaulas Audioaulas					INTERVALO				
E-books Audiobooks					INTERVALO				
Atividades/Interação					INTERVALO				
Suporte c/Tutoria					INTERVALO				
TOTAL DE HORAS DIÁRIAS APLICADAS NO DESENVOLVIMENTO DE ATIVIDADES									8 (OITO)

**SINCRONICIDADE:** Os programas de Extensão Universitária / Capacitação são caracterizados como síncronos, a partir do momento da inscrição, com a indicação por parte do aluno, da data que iniciará, tendo em vista que passa a ter as datas de início e término definidas.

**TUTORIA E FORMAS DE INTERAÇÃO:** Os programas de Extensão Universitária / Capacitação recebem suporte de uma tutoria especificamente designada para acompanhamento do rendimento dos alunos. A interação é realizada online por meio da plataforma AVA. A tutoria é desenvolvida de modo proativo e consiste na assistência didática, compartilhamento de informações, troca de experiências, estímulo ao cumprimento dos exercícios propostos e cooperação visando o melhor aproveitamento dos conteúdos estudados. A tutoria é desempenhada pelo corpo de tutores da Unieducar e a interação entre tutores, estudantes e a coordenação do curso é exclusivamente online, onde são agendadas ações síncronas em outras modalidades (fóruns, videoconferências, chats etc.). A tutoria efetiva encaminhará módulos de conteúdos com atividades avaliativas semanalmente, para que o estudante possa complementar os estudos quanto ao tema desenvolvido no curso.

**AVALIAÇÃO/CERTIFICAÇÃO:** Nos programas de Extensão Universitária / Capacitação a avaliação é qualitativa e múltipla. A nota da avaliação final pode contemplar fatores e formas de avaliação diversas, tais como a elaboração de redações durante e ao término do programa, bem como a frequência e participação em eventos de conversação em tempo real, nas quais são observadas as contribuições de ordem teórica e prática, além de outras modalidades de avaliação individual, bem, como: a realização de atividade avaliativa ao término de cada aula ou módulo de conteúdo e a realização de atividade avaliativa final, com pontuação, ao término da

capacitação. A geração do certificado eletrônico é condicionada à verificação de aproveitamento mínimo de 70% nas atividades de avaliação. Todos os cursos contam com ferramenta de avaliação de conteúdo (aprendizagem) e institucional, que somente é disponibilizada após transcorrido o prazo mínimo correspondente à carga horária certificada.

**ORGANIZAÇÃO CURRICULAR:** Os programas de Extensão Universitária / Capacitação apresentam organização curricular elaborada a partir de projetos pedagógicos específicos, elaborados por uma equipe pedagógica multidisciplinar, que acompanha o projeto, desenvolvimento e atualização de conteúdo. **TECNOLOGIA DE EAD/E-LEARNING:** Após a elaboração dos conteúdos é realizada a migração para o Ambiente Virtual de Aprendizagem - AVA, o que demanda a aplicação de tecnologias de Design Instrucional adequadas aos assuntos abordados. **MATERIAIS DIDÁTICOS:** Os conteúdos programáticos dos cursos de Extensão Universitária / Capacitação são lastreados em materiais didáticos constantemente atualizados. Dentre os objetos de aprendizagem podem ser disponibilizados videoaulas; livros eletrônicos (e-books); audioaulas; desafios; exercícios e testes; além de conteúdos de fontes externas, a partir de material relacionado. **INTERAÇÃO E SUPORTE ADMINISTRATIVO:** Os programas de Extensão Universitária / Capacitação contam – além do suporte de tutoria especializada - com uma infraestrutura de apoio que prevê a interação entre alunos e alunos; alunos e professores/tutores; e alunos e pessoal de apoio Administrativo. Essa interação é garantida por meios eletrônicos com registros de chamados e/ou por meio telefônico, conforme o caso. O AVA utilizado pela Unieducar é uma plataforma proprietária, desenvolvida e atualizada permanentemente, e permite, dentre outras facilidades, o acompanhamento das horas de estudo a distância e presencial, conforme o caso. **SOBRE A**

**INSTITUIÇÃO DE ENSINO:** A Unieducar é uma Instituição de Ensino Superior mantida pela Unieducar Inteligência Educacional, que atua – desde 2003 - com a idoneidade e credibilidade atestada por diversos órgãos públicos, e empresas privadas, além de milhares de profissionais, servidores públicos, estudantes e professores universitários de todo o Brasil. Instituição de Ensino Credenciada pelo MEC; cadastrada junto ao SICAF - Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores do Governo Federal - como fornecedores de cursos e treinamentos junto à Administração Federal. A Unieducar é associada à ABED – Associação Brasileira de Educação a Distância e à IELA - International E-Learning Association. Atende mediante Nota de Empenho todos os órgãos públicos Federais, Estaduais, Distritais e Municipais, emitindo a respectiva documentação fiscal (Nota Fiscal de Prestação de Serviços Eletrônica) vinculada às matrículas.

## **ESTRUTURA DO CURSO - COMPONENTES CURRICULARES**

**TÍTULO DO PROGRAMA:** Análise de Impugnação e Recursos Administrativos em Licitações

**CARGA HORÁRIA:** 440 horas

**PRAZO MÍNIMO PARA CONCLUSÃO:** 55 dias.

**PRAZO MÁXIMO PARA CONCLUSÃO:** 150 dias.

### **OBJETIVOS GERAIS:**

O **Curso online Análise de Impugnação e Recursos Administrativos em Licitações** foi desenvolvido para capacitar servidores públicos, membros de comissões de contratação, agentes de contratação, assessores jurídicos, advogados, pregoeiros, controladores internos e profissionais que atuam com licitações e contratos administrativos a dominar, com segurança técnica e atualização normativa, os mecanismos de impugnação ao edital e recursos administrativos à luz da Lei número 14.133 de 2021.

Em um cenário marcado pela consolidação da Nova Lei de Licitações e pela intensa produção de jurisprudência do Tribunal de Contas da União e do Poder Judiciário, compreender os prazos, fundamentos, técnicas de elaboração e critérios de julgamento de impugnações e recursos administrativos tornou-se competência essencial para quem atua na gestão pública ou representa licitantes.

O curso inicia com os **fundamentos da Lei número 14.133 de 2021 e do processo licitatório**, abordando o contexto da nova legislação, seus objetivos, princípios aplicáveis, regime de transição e estrutura normativa. Em seguida, aprofunda a **estrutura, agentes e fases do processo licitatório**, com destaque para o papel do agente de contratação, as responsabilidades dos atores envolvidos e a digitalização dos procedimentos.

No eixo técnico-operacional, o aluno estuda as **modalidades licitatórias, critérios de julgamento e pontos críticos para impugnações**, incluindo análise de cláusulas restritivas, gestão de riscos e situações recorrentes que ensejam questionamentos ao edital. São explorados também os **instrumentos auxiliares e o controle das contratações públicas**, com ênfase no Portal

Nacional de Contratações Públicas, na governança das contratações e na atuação dos órgãos de controle.

O módulo central trata de forma detalhada da **impugnação ao edital**, examinando cabimento, legitimidade ativa, prazos, procedimento e efeitos jurídicos das decisões. Na sequência, o curso aborda os **recursos administrativos em licitações**, seus fundamentos, tipos, efeitos, preclusão administrativa e aspectos procedimentais.

Um diferencial importante está no estudo das **técnicas de elaboração e análise de impugnações e recursos**, com foco em redação jurídica estratégica, identificação de irregularidades em editais e análise de jurisprudência aplicada do Tribunal de Contas da União. O curso também examina os reflexos na fase contratual, incluindo **nulidades, sanções, responsabilidade de agentes públicos e licitantes e recursos na execução contratual**.

Atualizado com as exigências contemporâneas, o programa inclui módulo específico sobre a **observância da Lei Geral de Proteção de Dados nos processos de impugnação e recursos em licitações**, tratando do tratamento de dados pessoais de licitantes, publicidade dos atos administrativos e segurança da informação nos processos eletrônicos. Também aborda o **uso de Inteligência Artificial na análise de editais e recursos**, explorando ferramentas automatizadas, triagem de documentos, identificação de cláusulas restritivas, riscos éticos e limites jurídicos da decisão assistida por algoritmos.

O conteúdo é consolidado por meio de **estudos de casos reais e jurisprudência aplicada**, além de uma **bateria completa de exercícios de revisão e fixação resolvidos e comentados**, com questões objetivas, casos práticos e simulações de análise de editais.

Este curso oferece **certificação na carga horária selecionada**, sendo o certificado emitido pela **Unieducar Universidade Corporativa**, válido em todo o território nacional para comprovação de capacitação profissional, inclusive para fins do que exige a Lei No. 8.112/90. O certificado é emitido com **assinatura eletrônica validável no site da instituição**, o que impede falsificação, assegura integridade documental e permite verificação integralmente online por setores de Recursos Humanos de órgãos públicos e empresas.

A certificação também pode ser utilizada para **comprovação em concursos públicos e para fins de atividades complementares em cursos de graduação e pós-graduação**, ampliando o valor acadêmico e profissional da formação.

Como diferencial, este curso integra teoria, prática, jurisprudência atualizada, análise técnica de editais e aplicação de novas tecnologias, proporcionando uma formação completa e estratégica para quem deseja atuar com excelência na análise de impugnações e recursos administrativos em licitações, alinhado às exigências da Lei número 14.133 de 2021 e às melhores práticas de governança pública.

**OBJETIVOS ESPECÍFICOS:** Proporcionar ao estudioso na área uma visão abrangente sobre os temas elencados no Conteúdo Programático.

**DESENVOLVIMENTO DO CONTEÚDO:** O desenvolvimento do conteúdo programático requer a realização das seguintes atividades/dinâmicas, com vistas ao cumprimento da correspondente carga horária deste programa de capacitação:

- O aluno deverá assistir e eventualmente voltar a assistir às videoaulas, com o objetivo de fixar o conteúdo trabalhado pelo professor;
- Para cada aula ministrada, o Ambiente Virtual de Aprendizagem – AVA disponibiliza um ou mais e-books, a fim de que o aluno possa ler e reler os textos de apoio, aprofundando o estudo sobre cada um dos tópicos ministrados, objeto de seu desenvolvimento neste programa;
- O programa disponibiliza ainda uma lista de exercícios propostos, visando a fixação do conteúdo trabalhado, especialmente com questões/problemas que exigem a aplicação dos conceitos desenvolvidos nas aulas e nos livros-texto às situações concretas apresentadas;
- O aluno é também acompanhado por um ou mais tutores designados pela Instituição de Ensino. No AVA, o aluno dispõe ainda de um canal de interação com esses professores especialistas nas matérias objeto das aulas.

Cumprindo então todas essas atividades, agrupadas nos quatro itens acima, o aluno poderá usufruir de uma experiência de aprendizado enriquecedora, aproveitando todas as ferramentas que a Instituição coloca à sua disposição e, conseqüentemente, aprimorando sua qualificação profissional. Resta evidenciado que a carga horária total não está atrelada ao tempo de duração das videoaulas, mas à diligente observância do que é proposto neste projeto pedagógico.

**CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:**

**FUNDAMENTOS DA LEI NÚMERO 14.133 DE 2021 E DO PROCESSO LICITATÓRIO**

Contexto e Objetivos da Nova Lei de Licitações; Obrigação de Licitar e Princípios Aplicáveis; Âmbito de Aplicação e Destinatários da Lei; Estrutura Normativa e Regime de Transição; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**ESTRUTURA, AGENTES E FASES DO PROCESSO LICITATÓRIO**

Agente de Contratação e Demais Atores do Processo; Fases da Licitação e Inversão de Fases; Atos Vedações e Responsabilidades dos Agentes; Processo Eletrônico e Registro Digital dos Atos; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**MODALIDADES, JULGAMENTO E PONTOS CRÍTICOS PARA IMPUGNAÇÕES**

Modalidades Licitatórias e Diálogo Competitivo; Critérios de Julgamento e Análise de Propostas; Habilitação Julgamento e Situações Recorrentes de Impugnação; Gestão de Riscos e Cláusulas Restritivas; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**INSTRUMENTOS AUXILIARES E CONTROLE DO PROCESSO LICITATÓRIO**

Credenciamento Pré Qualificação e Registro de Preços; Portal Nacional de Contratações Públicas e Transparência; Controle das Contratações e Atuação dos Órgãos de Controle; Governança das Contratações Públicas; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**

Conceito Fundamentos Jurídicos e Cabimento; Prazos Legitimidade Ativa e Procedimento; Análise Técnica das Cláusulas do Edital; Julgamento das Impugnações e Efeitos Jurídicos; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**RECURSOS ADMINISTRATIVOS EM LICITAÇÕES**

Conceito e Fundamentos dos Recursos Administrativos; Tipos de Recursos e Seus Efeitos; Procedimento Análise e Julgamento dos Recursos; Preclusão Administrativa e Efeito Suspensivo; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**TÉCNICAS DE ELABORAÇÃO E ANÁLISE DE IMPUGNAÇÕES E RECURSOS**

Técnicas de Redação Jurídica e Argumentação; Análise de Editais e Identificação de Irregularidades; Jurisprudência Aplicada do Tribunal de Contas da União; Simulações Práticas de Impugnação e Recurso; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NULIDADES SANÇÕES E RECURSOS**

Formalização dos Contratos e Cláusulas Essenciais; Hipóteses de Nulidade e Extinção Contratual; Sanções Administrativas e Recursos na Fase Contratual; Responsabilidade de Agentes Públicos e Licitantes; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**OBSERVÂNCIA DA LGPD NOS PROCESSOS DE IMPUGNAÇÃO E RECURSOS EM LICITAÇÕES**

Fundamentos da Lei Geral de Proteção de Dados Aplicáveis às Licitações; Tratamento de Dados Pessoais de Licitantes e Representantes; Publicidade dos Atos Licitatórios e Limites da Proteção de Dados; Segurança da Informação no Processo Eletrônico; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**USO DE INTELIGÊNCIA ARTIFICIAL NA ANÁLISE DE EDITAIS IMPUGNAÇÕES E RECURSOS**

Aplicações de Inteligência Artificial na Análise de Editais; Ferramentas Automatizadas de Identificação de Cláusulas Restritivas; Automação da Triagem de Recursos Administrativos; Riscos Éticos e Limites Jurídicos da Decisão Assistida por Algoritmos; Exercícios Propostos Resolvidos e Comentados;

**ESTUDOS DE CASOS E JURISPRUDÊNCIA APLICADA À IMPUGNAÇÃO E RECURSOS**

Análise de Casos Práticos sobre Impugnação ao Edital; Estudos de Recursos Administrativos em Pregão Eletrônico; Jurisprudência do Tribunal de Contas da União sobre Nulidades; Decisões Judiciais sobre Controle de Atos Licitatórios;

**BATERIA DE EXERCÍCIOS DE REVISÃO E FIXAÇÃO**

Questões Objetivas sobre Prazos e Legitimidade; Casos Práticos sobre Recursos Administrativos; Simulações de Análise de Edital com Identificação de Vícios; Questões Discursivas com Fundamentação Jurídica.